

在变革、创新和全球化贸易时期促进协调的食品安全监管

关键信息

“一体化卫生”方针可促进跨部门的有效食品安全法规，并可提高食源性风险有效监测、干预和预防战略的价值。

食品安全监管体系需要以协调、透明和及时的方式适应新的挑战和创新，采用基于科学的风险效益分析方法并促进公众参与。

粮农组织/世卫组织食品法典委员会需要确定和应对未来的挑战，继续成为统一食品安全监管的可靠参考资源，并为各国政府提供指导，使其能够在避免不必要的贸易障碍的同时保护消费者健康。

需要共同努力，为食品法典委员会和粮农组织/世卫组织科学咨询规划的工作提供适当的资源、知识和参与水平，并在低收入和中等收入国家开展食品安全监管能力建设，以避免市场排斥以及消费者在公共卫生保护方面的差异。



引言

食品安全监管体系需要不断适应由食品系统和气候变化、新出现的危害、创新、新技术、数字化以及不断变化的消费者需求和感知带来的新挑战。食品安全监管体系的调整必须是非常及时的，以免妨碍创新和发展，并保护消费者的健康。此外，需要采用多部门的整体方法，考虑所有利益攸关方的作用。在适应变化的同时，必须促进协调跨部门和跨境的食品安全政策和法规，保护消费者的健康

并促进食品贸易公平。食品法典委员会制定的法典标准在全球范围内用于协调食品安全法规，是作为食品安全国际标准的世贸组织《实施卫生与植物卫生措施协定》中解决争议的唯一参考文献。

《食品法典》的工作为各国政府提供了宝贵的科学资源和食品安全与营养参考，同时为开展国际食品贸易提供了基础。此外，以科学为基础的食品标准使消费者对食品的安全性、质量和正宗性充满信心。

1. 通过多部门（一体化卫生）方针应对食品安全挑战

由于城市化、气候变化、工业化及其它因素，人、动物和环境之间的界面正在迅速变化并变得更加复杂。人口的健康与环境和动物健康密切相关。考虑到对动物蛋白的需求不断增长，通过食物链从动物向消费者传播健康危害的风险，以及国际贸易和全球农业集约化，食品安全方面的情况尤其如此。整合人类、动物和环境健康的“一体化卫生”方针至关重要，以便制定有关人畜共患疾病和食源性疾病的监测、干预和预防战略，改进食品安全系统并降低社会和环境成本。

在全球化的环境中，食品安全危害可以通过食品链各个阶段的商品迅速跨越国界。微生物会通过各种方式快速适应新的环境，例如寻找新的生存位置，跨

越不同的物种以及产生抗微生物药物耐药性。这可以导致新出现及重新出现的食源性疾病和人畜共患疾病，这些疾病通过范围广泛的商品传播，尤其是那些加工或食用的生冷食品。污染物和天然存在的毒素可能会通过土壤在植物中或通过水在海产品中积聚。与微生物危害相比，此类化学危害通常得到的重视较少，但也是同样重要的。为了预防食源性疾病，必须考虑从环境到消费者的整个食物链，以全面、多学科的方式制定、实施和监测食品安全法规和行动。必须从食物链和环境的相关部分（即水、土壤、农场、牲畜、野生动物、食物和人体样本）收集监测数据和污染数据，以便为食源性疾病预防提供来源信息，提供空间和时间趋势数据，以及证明所采用的干预措施的有效性。相关部门协调的综合监测将有助于确定适当的干预目标，从而帮助应对抗微生物药物耐药性等新出现的风险。这些数据还可用于估计国内和国际食品污染的相关负担。

食品安全政策制定者需要应对两方面的挑战，涉及采用整体方法以及在包括农业、公共卫生、环境、旅游和贸易在内的不同学科和不同部门之间建立桥梁。除了在食物链的各个层面进行的国际贸易之外，由于不断变化的消费者行为和国际旅行，这尤为重要。如今，不透明的国际供应网络往往无法追踪所有食品和成分的来源。为确保供应链的完整性和保护消费者健康，需要采用透明的、国际统一的跨部门食品安全方法。将需要在所有部门开展全球食品安全能力建设，使所有国家保持一致。

2. 在不断变化和创新的世界上协调食品安全监管

在快速变化和快速发展的世界中，创新已成为确保日益增长的世界人口的粮食保障、食品安全和健康饮食的关键。在食品系统的每个部分都可以看到创新，无论是满足消费者需求的新产品

开发，食品生产系统中以最少的资源实现最大产量的创新技术，实验室生产的肉类、3D打印食品以及基因编辑等技术进展，还是用于诊断、监测和调查的新工具。创新和食品安全监管在基础层面上相互作用。虽然创新将能够而且必须为当今的许多挑战提供解决方案，但政策制定者需要确保在食品系统中实施的创新能够维持或改善公众健康并促进贸易。因此，政策需要有利于创新，同时保证食品安全、价格合理、方便获取和营养丰富。

为了推动创新，提高公众对新方法的接受度是至关重要的。随着食品系统变得越来越复杂和国际化，消费者对新技术、大型企业和政府法规越来越不信任。政策制定者、食品行业和消费者需要继续开展对话，通过整个食物链的透明度和信息共享来建立信任。消费者希望获得有关他们食物的更多信息。这包括关于成分来源、食物的制作方式以及食物对环境的影响等方面的详细情况。如果由于缺乏对监管体系的信任，消费者不再采用新颖的促进性技术，就将阻碍创新工作为日益增长的世界人口提供食物。食品系统利益攸关方可以利用区块链和其它数字解决方案等创新技术进行对话，解决消费者不断变化的关注问题，使食品系统更加透明和包容。在国际层面上协调食品安全法规，将进一步促进消费者信任，从而有助于避免市场排斥。

政策制定者必须了解新创新可能以有效、及时和彻底的方式为食品系统带来的风险和收益，而且《食品法典》需要知晓，可

能需要新的或修订的标准以继续协调地适应变化。虽然目前新食品和技术出现的速度以及国家和区域特定的立法和食品安全挑战可能证明需要基于科学的国家风险评估以补充《食品法典》的工作，但各国应继续使其监管工作与国际食品安全标准保持一致，以避免监管分歧和不必要的贸易障碍。尽管食品安全法规应纯粹基于科学评价，但今天的政策制定者有责任考虑其它因素，例如创新对环境的影响。在我们逐步采用更全面的食品安全方法时，需要继续努力在建立全球统一法规时以综合方式考虑创新的可持续性和可获取性。此外，还需要加强《食品法典》的工作，促进食品安全的创新方法，同时避免使技术能力较弱的国家遭受不必要的市场排斥。除了促进国际贸易和发展之外，协调的食品安全法规还有潜力促进创新，例如通过制定经济激励措施或鼓励采用创新方法来遵守食品安全标准。

3. 面向未来的《食品法典》

对《食品法典》工作日益增长的公众兴趣以及包括发展中国家在内的越来越多的参与表明了其重要性。《食品法典》为国际食品贸易的安全性、质量和公平性提供了基础，并为各国政府提供了宝贵的科学资源和食品安全与营养参考。然而，随着食品系统和贸易的发展，《食品法典》需要及时有效地应对新出现的挑战，并随时更新现有标准。

为确保《食品法典》采用的标准、指南和建议得到广泛和有

力的实施，必须促进自主所有。为此，《食品法典》需要通过其沟通工作接触更广泛的相关利益攸关方和观察员组织（如非政府组织、私立部门、消费者）。此外，为了确保有效参与《食品法典》活动，《食品法典》成员需要不断建立和加强接触各部门利益攸关方的能力，提供必要的科学数据，并有效参与制定标准草案，包括通过法典信托基金实施的项目。

此外，《食品法典》需要及时解决新出现的问题。一个例子是新技术在食品生产中的不断采用，以及其风险和效益。《食品法典》需要应对接受新技术发展的挑战，以避免高收入国家之间的监管分歧，同时确保在低收入国家协调食品安全法规及参与国际贸易方面避免设置障碍。在这方面，关键是要掌握时机。《食品法典》不能过早开始关于新技术的工作，应该等到能清楚了解这些技术的范围和全部潜力以及面临的挑战。《食品法典》也不能等待太长时间，因为如果时间太长，各国立法和法规之间的差异将会过大，会妨碍《食品法典》的协调工作。可以从《食品法典》过去关于生物技术食品生产安全评估及其标签的工作中找到实例。《食品法典》成员需要提前考虑，使粮农组织和世卫组织能够及时评估新技术，并制定《食品法典》的适当标准，使国家法规的制定和发展与《食品法典》的工作保持一致。协调的食品标准是使贸易成本更低并更具包容性的有力工具。参与《食品法典》工作至关重要，以便确保标准能考虑到现实情况，满足不

同国家的需求并为所有消费者提供充分的健康保护，无论他们生活在何处和食用何种食物（国内生产或进口的食品）。为了能够参与和开展《食品法典》工作，各国需要在食品安全和控制系统方面进行充分投资，包括确保所有相关部门和利益攸关方之间的有效协调。

《食品法典》应继续努力提高其工作效率，重点关注保护消费者健康。在过去二十年中，《食品法典》采用整体方法巩固了食品安全工作，其中一个例子是制定了里程碑式的《食品添加剂通用标准》（GFSA）。《食品法典》的下一个长期目标应该是什么？在制定此类目标时，应在食品安全工作与食品质量（商品标准）工作之间保持良好的平衡，因为不仅在粮农组织/世卫组织《食品法典》联合预算范围内，而且在国家资源范围内，这两者会相互争夺有限的资源。正如《食品法典》自采用重点审查以来所做的那样，需要在上游对标准化的可行性进行系统和客观的审核。

最后，鉴于《食品法典》在粮农组织和世卫组织的领导下以及在整个联合国框架内运作，需要确定《食品法典》对2030年可持续发展议程的贡献。《食品法典》在解决环境保护、食品系统可持续性和粮食浪费/损失等新兴主题方面可以发挥的作用和责任涉及多项可持续发展目标。为了确保问责制并重申其重要性，

《食品法典》需要衡量《食品法典》成员和非国家行为者使用其标准的范围和程度，以及这些标准对人类健康和可持续经济发展的影响，包括通过食品贸易。制定良好的目标和指标将加强《食品法典》存在的理由。

为确保《食品法典》能够实现其所有目标，充足的资源以及知识渊博且参与度高的成员国代表的充分参与将是至关重要的。还需要粮农组织和世卫组织为科学咨询规划提供充足和可持续的资金，因为这些规划发挥着关键作用，为《食品法典》工作提供信息以确保所有《食品法典》措施都建立在可靠和公正的科学基础上。

食品安全的未来

将知识转化为行动，造福人民、经济和环境



2019年2月12-13日，
亚的斯亚贝巴

首届粮农组织/世卫组织/
非盟国际食品
安全会议

2019年4月23-24日，
日内瓦

国际食品安全与贸易论坛

