



必须立即行动起来： 应对耐药感染，确保美好未来

2019年4月提交联合国秘书长的报告

建议摘要和重要信息

2016年举行联合国抗微生物药物耐药性问题高级别会议之后，联合国秘书长设立了抗微生物药物耐药性问题特设机构间协调小组（协调小组）。该小组汇集了来自联合国、国际组织和个人的合作伙伴，拥有人类和动植物健康以及食品、动物饲料、贸易、发展和环境领域的专长，负责制定应对抗微生物药物耐药性的蓝图。世界卫生组织（世卫组织）担任协调小组秘书处，联合国粮食及农业组织（粮农组织）和世界动物卫生组织（国际兽疫局）提供协助。协调小组的报告和建议已于2019年4月提交秘书长。

抗微生物药物耐药性问题机构间协调小组的建议摘要

A. 加速在国家取得进展

A1: 机构间协调小组呼吁所有会员国确保公平获得负担得起的现有和新的有质量保障的抗微生物药物以及替代药物、疫苗和诊断工具，并确保人类、动物和植物卫生领域有资格和有执照的专业人员负责任和谨慎地使用这些物品。

A2: 机构间协调小组呼吁所有会员国围绕可持续发展目标，加快制定和实施本国卫生一体化抗微生物药物耐药性行动计划。

A3: 机构间协调小组呼吁所有会员国根据三方机构(粮农组织、国际兽疫局和世卫组织) 以及食品法典委员会的指导意见，逐步停止使用抗微生物药物来促进生长，首先应立即不再将《世卫组织对人类健康至关重要的抗微生物药物清单》所列的最优先和至关重要的抗微生物药物用作生长促进剂。

B. 开展创新，确保美好未来

B1: 机构间协调小组呼吁公共、私人 and 慈善机构供资方及其他供资方增加对质量有保障的新的抗微生物药物（特别是抗生素）、新化合物、诊断工具、疫苗、废物管理工具以及用于维护人类、陆生和水生动植物健康的抗微生物药物的安全有效替代品的投资和创新，并增加实施研究和业务研究。

B2: 机构间协调小组建议应通过现有和未来的全球行动促进和支持公平获得负担得起的现有和新的有质量保障的抗微生物药物、诊断工具、疫苗、废物管理工具以及用于维护人类、陆生和水生动植物健康的抗生素的安全有效替代品。

B3: 机构间协调小组呼吁公共、私人 and 慈善机构研究供资方和其他利益攸关方增强当前在新的抗微生物药物、诊断工具、疫苗、废物管理工具和抗微生物药物安全有效的替代品方面的研究和开发努力；加强实施研究和业务研究，并根据卫生一体化方针进行研究协调与合作。

卫生一体化、抗微生物药物耐药性问题机构间协调小组的建议以及可持续发展目标



C. 开展合作，采取更有效行动

C1: 机构间协调小组呼吁民间社会团体和组织作为主要利益攸关方有系统地大力参与，根据卫生一体化方针，在全球、区域、国家和地方各级处理抗微生物药物耐药性问题。

C2: 机构间协调小组呼吁私营部门作为主要利益攸关方有系统地大力参与和增强行动，根据卫生一体化方针，在全球、区域、国家和地方各级处理抗微生物药物耐药性问题。

D. 投资于可持续对策

D1: 机构间协调小组呼吁各国政府、全球、区域、国家、双边和多边融资和发展机构和银行以及私人投资者在进行投资时，从处理抗微生物药物耐药性和卫生一体化的角度，有系统地采用有关标准评估抗微生物药物耐药性的风险和影响。

D2: 机构间协调小组强调需要增加投资，包括增加各国的国内筹资，以应对抗微生物药物耐药性问题；敦促人类、动物和植物健康、食品和饲料生产以及环境领域的现有和未来供资机制在分配资源时更加重视抗微生物药物耐药性问题；呼吁公共、私人慈善机构供资方提供额外资金，包括支持落实国家抗微生物药物耐药性行动计划。

E. 加强问责制和全球治理

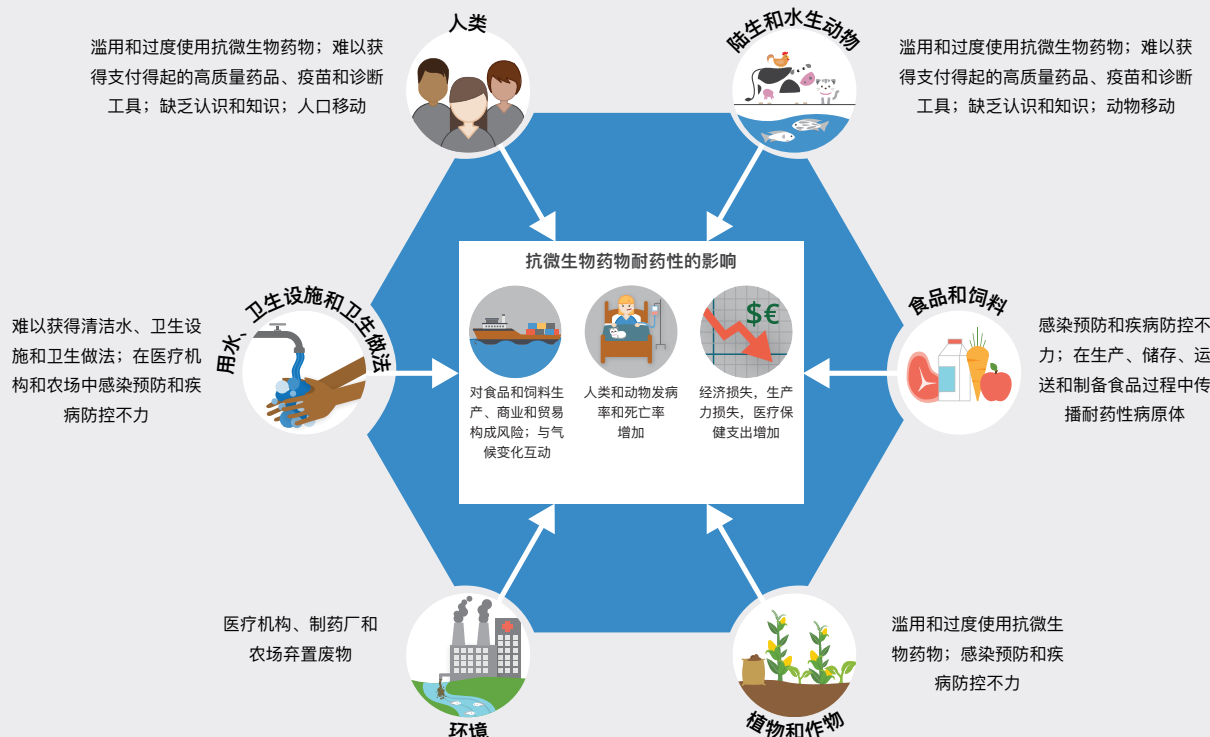
E1: 机构间协调小组请三方机构（粮农组织、国际兽疫局和世卫组织）与联合国环境署、联合国其他机构以及世界银行一道，结合联合国改革，加强组织能力，为开展抗微生物药物耐药性相关活动提供充足和可持续的核心资金，根据确定的目标、国家重点和需求，进一步加强卫生一体化联合行动。

E2: 机构间协调小组建议紧急设立一个全球卫生一体化抗微生物药物耐药性领导小组，由三方机构（粮农组织、国际兽疫局和世卫组织）管理的联合秘书处向该领导小组提供支持。

E3: 机构间协调小组请联合国秘书长与三方机构（粮农组织、国际兽疫局和世卫组织）、联合国环境署以及其他国际组织密切合作，召集一个独立的抗微生物药物耐药性证据行动小组，由证据行动小组根据卫生一体化方针，监测情况，向会员国定期报告与抗微生物药物耐药性有关的科学和证据以及抗微生物药物耐药性问题的影响和今后风险，并提出适应和缓解方案。

E4: 机构间协调小组注意到，会员国正主持制订全球抗微生物药物耐药性的发展和管理框架，并敦促三方机构（粮农组织、国际兽疫局和世卫组织）和联合国环境署根据 2015 年世界卫生大会抗微生物药物耐药性问题决议（WHA68.7）所确定的范围，加速制订工作。会员国在完成这项工作后，还应考虑是否需要制订新的国际文书。

根据卫生一体化方针处理抗微生物药物耐药性问题



导致抗微生物药物耐药性的因素

抗微生物药物耐药性问题机构间协调小组报告的主要内容

抗微生物药物耐药性问题是全球危机，危及一个世纪以来卫生领域的进展并可能会阻碍实现可持续发展目标。

- 抗微生物药物（包括抗生素、抗病毒药、抗真菌剂和抗原动物药）是防治人类疾病以及陆生和水生动植物疾病的重要工具，但它们正逐渐失去效用。
- 不管收入水平如何，各国据报都存在令人震惊的严重耐药问题，结果，常见疾病变得越来越难治疗，采取救命医疗规程的风险越来越大。
- 抗微生物药物耐药性对实现全民健康覆盖构成巨大威胁，并危及许多可持续发展目标的进展，包括危及在健康、粮食安全、清洁水 and 环境卫生、负责任的消费和生产以及减少贫困和不平等现象方面的进展。
- 对人类、动物和植物滥用和过度使用现有抗微生物药物加速了抗微生物药物耐药性的形成和传播。
- 以下问题加剧了动物和人类传染病负担并助长了耐药病原体的出现和传播：在医疗机构、农场、学校、家庭和社区环境中无法充分获得清洁水、卫生设施和卫生做法；感染预防和疾病预防不力；无法公平获得负担得起和有质量保障的抗微生物药物、疫苗和诊断工具；卫生、食品和饲料生产、食品安全和废物管理系统薄弱。

不能再等待下去了。全世界必须采取紧急行动，否则，抗微生物药物耐药性会在一代人之内产生灾难性后果。

- 全球每年至少有 70 万人死于耐药性疾病，其中 23 万人死于耐多药结核病。如果不采取行动，到 2050 年，最糟糕的结果是，全球每年可能会有 1000 万人死于耐药性疾病。在高收入国家，如果不持续努力遏制这一问题，2015 年至 2050 年期间可能会有大约 240 万人死于抗微生物药物耐药性问题。
- 如果控制不住抗微生物药物耐药性问题，造成的经济损失可能会类似于 2008-2009 年全球金融危机期间的冲击，医疗保健支出大幅飙升，影响粮食和饲料生产、贸易和生计，并加剧贫困和不平等现象。
- 较高收入国家可以采取一系列简单的干预措施来处理抗微生物药物耐药性问题。疾病代价降低即可抵消这些干预措施的费用。而较低收入国家则迫切需要适度加大投资力度。
- 如果仍迟迟不投入资金和采取行动，世界今后将不得不付出更高昂的代价来应对失控的抗微生物药物耐药性问题的灾难性影响。

鉴于人类、动物、植物、食物和环境因素助长了抗微生物药物耐药性问题，应坚持卫生一体化方针，围绕共同愿景和目标，与各利益攸关方交往并汇总各利益攸关方的力量。

- 国家抗微生物药物耐药性行动计划是多部门一体化卫生对策的核心，但需要紧急克服许多国家的资金和能力限制因素，以加快实施工作。
- 利用现有工具加强在医疗机构和农场的感染防控工作，并确保在医疗机构、农场、学校、家庭和社区环境中获得清洁水、环境卫生和个人卫生服务，对最大限度地减少疾病传播以及在人类、动物、植物、食物和环境中的出现和传播抗微生物药物耐药性问题至关重要。
- 加强对于抗微生物药物处方和使用的监督、监管框架、专业教育和监管，以及提高各利益攸关方的认识，也是迫切需要应对的重大挑战，以确保负责任地使用抗微生物药物和尽量减少人类、动物、植物、食物和环境中的耐药性问题。
- 立即不再作为生长促进剂使用《世卫组织对人类健康最优先和至关重要的抗微生物药物清单》所列的抗微生物药物是朝完全停用抗微生物药物来促进生长方向迈出的关键第一步。
- 需要开展额外的努力、投资和激励措施，推动在抗微生物药物、诊断工具、疫苗、废物管理工具、安全有效的抗微生物药物替代物和替代做法方面的创新工作以及在人类、动物和植物健康领域的业务研究和实施研究。
- 世界各地仍有许多人无法获得抗微生物药物。确保公平获得负担得起的高质量抗微生物药物及其责任和可持续的使用是全球应对抗微生物药物耐药性的重要内容。
- 各级都需要增强政治领导能力以及宣传、协调和问责工作，以便能够根据卫生一体化方针持续处理抗微生物药物耐药性问题。包括政府、民间社会和私营部门在内，各利益攸关方需要围绕共同的愿景和目标，在人类、动物、植物、食品和饲料生产以及环境部门作出空前努力，参与和合作开展工作。
- 抗微生物药物耐药性的挑战是复杂和多方面的，但它们并非不可克服。落实本报告提出的各项建议将有助于拯救数以百万计人的生命，维护经济成果和其他发展成果，并确保今后不再受到耐药性疾病影响。